**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами на 2019 год в отношении  
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 1.2.1.**

***Оглавление***

[**1.** **Вводная часть** 4](#_Toc41836667)

[**1.1.** **Сведения о Заказчике** 4](#_Toc41836668)

[**1.2.** **Сведения об Исполнителе** 4](#_Toc41836669)

[**1.3.** **Основание для оказания услуг** 5](#_Toc41836670)

[**1.4.** **Цель оказания услуг** 5](#_Toc41836671)

[**1.5.** **Нормативно-правовая база** 7](#_Toc41836672)

[**2.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Министерство тарифной политики Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 10](#_Toc41836673)

[**3.** **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Министерством тарифной политики Красноярского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 23](#_Toc41836674)

[**4.** **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Министерством тарифной политики Красноярского края в расчет тарифов ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год** 27](#_Toc41836675)

[**4.1.** **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов** 29](#_Toc41836676)

[**4.1.1.** **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов** 31](#_Toc41836677)

[**4.1.2.** **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)** 37](#_Toc41836678)

[**4.2.** **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов** 39](#_Toc41836679)

[**4.3.** **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь** 45](#_Toc41836680)

[**4.4.** **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки** 48](#_Toc41836681)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» (далее – регулируемая организация) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Красноярского края, экспертизы обосновывающих материалов, представленных ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в регулирующий орган – Министерство тарифной политики Красноярского края (до 03.07.2018 г. Региональная энергетическая комиссия Красноярского края) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых Министерством тарифной политики Красноярского края (до 03.07.2018 г. Региональная энергетическая комиссия Красноярского края) при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Министерством тарифной политики Красноярского края тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество  «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 660 041, г. Красноярск, пр. Свободный, 66 «А» |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № № 52460069527200001990001 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Министерством тарифной политики Красноярского края за период 2017-2019гг в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Министерство тарифной политики Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Министерством тарифной политики Красноярского края при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Министерством тарифной политики Красноярского края.

**Этап № 1.2.1.**

* + 1. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Министерство тарифной политики Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    2. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Министерством тарифной политики Красноярского края в расчет тарифов   
       ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.
    3. Подготовка фрагментарных рекомендаций и предложений по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Министерством тарифной политики Красноярского края в расчет тарифов ПАО «МРСК СИБИРИ» - «КРАСНОЯРСКЭНЕРГО» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию пакета обосновывающих документов, предоставляемых ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Министерство тарифной политики Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» 2019 год является вторым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края (далее – РЭК Красноярского Края) от 27.12.2017 № 639-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 № 563-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 3 298,51741 млн. рублей.

Министерством тарифной политики Красноярского края (далее - Министерство) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» об установлении тарифов на 2019 год на основании заявления филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» от 28.04.2018 № 1.3/01/11129-исх по вопросу корректировки необходимой валовой выручки организации на 2019 год, рассчитанной с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем проведен анализ материалов и информации, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес Министерства в рамках тарифной кампании по корректировке НВВ, устанавливаемой на очередной период регулирования, в соответствии с «Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», утвержденными Приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

Исполнитель отмечает, что в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» Экспертное заключение Министерства по расчету НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлено не было.

В ответ на запрос филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» от 17.01.2019 № 1.3/02/740 письмом Министерства от 19.02.2019 № 72/375 представлена выписка из Экспертного заключения «О корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания «Сибири» на 2019 год» в части следующих показателей:

* величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг;
* величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;
* величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь);
* статья «Плата за аренду имущества и лизинг»;
* количество условных единиц;
* статья «Ремонт основных фондов»;
* цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии;
* расчет необходимой валовой выручки на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии;
* корректировка расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»).

Учитывая вышеизложенное, Исполнитель не имеет возможности провести анализ Экспертного заключения Министерства на предмет его соответствия требованиям пункта 23 Правил № 1178.

Предоставленная Министерством выписка из экспертного заключения содержит сведения только о принятых решениях по вышеперечисленным показателям, но не содержит при этом информацию об основаниях принятых решений, а также сравнительного анализа динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

По отдельным статьям в рамках первоначального предложения ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлен полный комплект обосновывающих материалов, которые были направлены позднее по дополнительным запросам Министерства. Исполнитель отмечает, что отсутствие в рамках первоначальной заявки обосновывающих материалов ставит под сомнение заявленный уровень и, может привести к рискам исключению Министерством расходов по статье, в связи с недостаточной документальной обоснованностью первоначального предложения.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С целью повышения качества экспертного заключения и прозрачности принимаемых Министерством тарифно-балансовых решений Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в рамках предложения об установлении тарифов на очередной регулируемый период формировать пояснительную записку, включающую основные обязательные положения, которые должны входить в состав экспертного заключения органа регулирования.

С целью исключения рисков изъятия расходов по отдельным статьям затрат по результатам проверки обоснованности решений Министерства или их невключения в необходимую валовую выручку филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на очередной период регулирования Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов, с учетом указанных замечаний, в следующем составе (дополнительно к представляемым филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» обосновывающим материалам):

**По всем статьям затрат:**

* пояснительная записка с обоснованием потребности и экономической целесообразности расходов, нормативного обоснования необходимости осуществления расходов (при этом обратить внимание на обязательность соблюдения соответствия между величинами, отражаемыми в пояснительной записке и в обосновывающих документах);
* расчет содержащий количественные и стоимостные показатели, обеспечивающие прозрачность формирования расходов по статьям, и при наличии увеличения планируемых расходов по статье выше установленного уровня с указанием причин увеличения расходов;;
* документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов учета расходов по статьям, реестры актов выполненных работ/оказанных услуг с указанием реквизитов договоров и закупочных процедур);
* договоры, с приложениями о пролонгации на очередной период регулирования,
* договоры, заключенные на плановый период регулирования при наличии;
* акты сдачи-приемки выполненных работ по каждому договору, учтенному в расчетах по статьям затрат;
* формы бухгалтерской отчетности за базовый (фактический) год;
* документы, подтверждающие учтенные в расчетах значения за год,предшествующий периоду регулирования и за период регулирования, документально удостоверенные (наличие подписей): графики работ; прайс-листы; коммерческие предложения; технические задания.

**По отдельным статьям затрат, по которым отмечена недостаточность материалов к заявленному филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» уровню расходов:**

* ***По статье «Сырье и материалы»:***
* План закупок по филиалу с включением определенных затрат и приложением конкурсной документации;
* Документы, подтверждающие проведение закупочных процедур;
* Обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы);
* Договоры на поставку заявленных материалов и комплектующих, на выполнение работ оформленные в двухстороннем порядке;
* Коммерческие предложения, заверенные подписью и печатью поставщика;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактическую номенклатуру и расходы на сырье и материалы за отчетный период, а именно, счет-фактуры, товарные накладные и регистры бухгалтерского учета.
* Проекты договоров и протоколы подведения итогов торговых процедур.
* ***По статье «Горюче-смазочные материалы»:***
* Договоры поставки, оформленные надлежащим образом (подписи, печати, указание даты);
* Документы, подтверждающие основания, по которым составляется расчет затрат на ГСМ и запасные части для автотранспорта по группам автотранспорта;
* Счета-фактуры для определения стоимости цен на топливо, технические масла и охлаждающие жидкости;
* Основания, по которым составлен расчет затрат ГСМ за прошедший период регулирования по группам автотранспорта;
* Средние расчетные пробеги, на основании которых необходимо определить затраты на ГСМ за прошедший период регулирования.
* ***По статье «Спецодежда и средства защиты»:***
* Договоры на приобретение спецодежды за прошедший период регулирования, как обоснование понесенных расходов в отчетном периоде.
* Расчет расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты на каждый год долгосрочного периода регулирования, с предложением для включения в состав базового уровня среднегодового значения за долгосрочный период. (при определении потребности в соответствующих расходах учитывать сроки списания специальной одежды и специальной обуви)
* Бухгалтерские документы и регистры бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статье спецодежда и средства защиты за прошедший период регулирования.
* ***По статье «******Материалы для оргтехники и связи»:***
* Бухгалтерские документы и регистры бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статье материалы для оргтехники и связи за прошедший период регулирования, для обоснования фактических цен и расходов по данной статье.
* ***по статье «Расходы на оплату труда»***
* формы П-4 за каждый квартал отчетного года;
* документы, подтверждающие фактические расходы на оплату труда за отчетный год, по видам начислений;
* расчет средней ступени по оплате труда и планового среднего тарифного коэффициента на очередной долгосрочный период регулирования;
* документы, подтверждающие численность исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» с распределением данной численности по филиалам;
* фактические данные по оплате труда сотрудников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за отчетный год.
* ***«Прочие расходы»:***
* ***по статье «Ремонт основных фондов»:***
* Годовые планы-графики ремонтов за прошедший период регулирования по каждому подразделению и отдельно по видам объектов, утвержденные руководителем.
* Подтверждающие документы на выполнение работ подрядным способом в качестве резерва на проведение аварийно-восстановительных и внеплановых работ.
* Договоры подряда на ремонт, оформленные надлежащим образом (подписи, печати, указание даты).
* Приказы, на основании которых составляются дефектные ведомости на ремонтные работы, включенные в перечень дополнительных мероприятий по усилению оперативно-эксплуатационного обслуживания электросетевого хозяйства, участвующего в схеме электроснабжения.
* расчет стоимости материалов на ремонтные работы хозяйственным способом, включенные в перечень дополнительных мероприятий по усилению оперативно-эксплуатационного обслуживания электросетевого хозяйства, участвующего в схеме электроснабжения..
* ***по статье «Услуги связи»:***
* детальные расчеты, обосновывающие увеличение количества рассылки заказных уведомлений и увеличение документооборота, не представлены;
* первичные бухгалтерские документы (регистры бухгалтерского учета, акты выполненных работ, счета-фактуры), подтверждающие фактически понесенные затраты на услуги связи за прошедший период регулирования.
* ***по статье «Юридические услуги»:***
* обоснования суммы расходов на услуги по кадровой политике и организационному проектированию;
* подтверждения намерения заключить договоры на юридические услуги на период регулирования;
* бухгалтерские документы за прошедший период, подтверждающие фактически понесенные затраты на юридические, консультационные и аудиторские услуги.
* ***по статье «Командировки и представительские расходы»:***
* План командировок на предстоящий период регулирования;
* Материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда;
* Документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат по представительским расходам (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период.
* ***по статье «Подготовка кадров»:***
* План-график проведения обучения по филиалу, основанный на регламенте (положении) по обучению, с указанием периодичности обучаемых специалистов в соответствии с действующими НПА;
* Пояснения по увеличению стоимости одного обучения (по ряду образовательных учреждений) в сравнении со стоимостью в предшествующем периоде более чем на величину индекса потребительских цен;
* Документы, подтверждающие плановую стоимость обучения (коммерческие предложения, прайс-листы и др.);
* Обоснования по существенному увеличению числа обучаемых сотрудников в плановом периоде в сравнении с предшествующим годом;
* Информацию о планируемых программах обучения в плановом периоде с приложением соответствующих программ;
* Реестр актов и копии актов выполненных работ (услуг) за предшествующий период.
* Принимая во внимание, что расходы на обучение по отдельным программам носят периодический характер, Исполнитель считает необходимым планировать расходы обучения на каждый год долгосрочного периода (в соответствии с планом-графиком), и принимать за прогнозное значение 1/5 от пятилетних расходов.
* ***по статье «Страхование»:***
* Расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* Расчет расходов на страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* Расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* Обоснования увеличения транспортных средств, с предоставлением пояснений;
* Реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.
* ***Другие прочие расходы***
* ***по статье «Расходы на землеустроительные работы, межевание, техническую инвентаризацию имущества, регистрация имущества»:***
* Расчет расходов на оформление земельно-правовых документов в разрезе каждого земельного участка, который необходимо поставить на кадастровый учет и по которым необходимо выполнить работы на проведение комплекса землеустроительных работ по установлению охранных зон;
* Документы, подтверждающие, что данные работы не были выполнены ранее (справки из кадастровой палаты об отсутствии данных о земельных участках в кадастровом учете).
* ***по статье «Услуги ГИБДД и других органов государственного надзора»:***
* Обоснование количества автотранспортных средств;
* План прохождения технических осмотров автотранспортных средств, с указанием видов техники, года выпуска и данных о ранее проведенных осмотрах.
* Обоснование количества автотранспортных средств, подлежащих получению разрешений;
* Перечень автотранспортных средств, которые планируется приобрести в регулируемом периоде;
* Перечень автотранспортных средств и техники с указанием технических данных, года выпуска и данных о ранее полученных разрешениях.
* Перечень транспортных средств, с указанием плана периодического технического обслуживания со ссылками на нормативные документы с учетом гарантийных сроков;
* Бухгалтерские документы, подтверждающие расходы по данной статье в отчетном периоде (оборотно-сальдовые ведомости, акты оказанных услуг, работ, с/ф);
* Плановые данные по количеству приобретаемой техники (транспорта) в регулируемом периоде, с техническими параметрами, заверенные печатью и подписью руководителя ответственного за подразделение транспорта;
* План закупок на регулируемый период.
* Перечень транспортных средств, с указанием плана периодического технического обслуживания со ссылками на нормативные документы с учетом гарантийных сроков;
* Бухгалтерские документы, подтверждающие расходы по данной статье в отчетном периоде (оборотно-сальдовые ведомости, акты оказанных услуг, работ, с/ф);
* Плановые данные по количеству приобретаемой техники (транспорта) в регулируемом периоде, с техническими параметрами, заверенные печатью и подписью руководителя ответственного за подразделение транспорта;

В целях минимизации риска по увеличению размера отрицательной корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в 2019 году, Исполнитель рекомендует филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы. Кроме того, в составе предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий год приложить:

* документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам, включая:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счетам учета (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справки о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2021 год дополнительно приложить документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения к формированию балансов электрической энергии (мощности), принимаемых Министерством тарифной политики Красноярского края в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Согласно пункту 17 Правил № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил № 1178, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

3) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям.

Ввиду отсутствия информации о факте предоставления данных уточненных расчетов в Министерство, невозможно сделать вывод о принятии их Министерством к учету при корректировке тарифов и долгосрочных параметров регулирования на 2019 год.

По доведенным до филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» технико-экономическим показателям Министерством не указаны предложения регулируемой организации, не указаны причины уменьшения или увеличения предложенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» показателей, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в обоснование своих предложений.

Так как в выписке из экспертного заключения определен уровень потерь электрической энергии на 2019 год в размере 10,46%, то расчетным способом можно определить, что при корректировке тарифов Министерством учтена величина потерь, не соответствующая объемам сводного прогнозного баланса, утвержденного ФАС России.

**ФРАГМЕНТАРНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Основной составляющей при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии являются балансовые показатели, утвержденные ФАС России в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, которые служат для расчетов между электросетевыми организациями и потребителями, устанавливаются дифференцированно по уровням напряжения:

в двухставочном выражении:

* ставка на содержание электрических сетей рассчитывается за МВт заявленной мощности потребителя;
* ставка на оплату технологического расхода (потерь) электроэнергии рассчитывается на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям;

в одноставочном выражении:

* на плановый отпуск из сети электроэнергии потребителям.

Итоговые балансовые решения принимаются ФАС России не позднее, чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования с максимальным сроком продления не более, чем на 30 дней.

Согласно нормативным документам установлен следующий порядок формирования сводного прогнозного баланса. Электросетевая организация два раза в год предоставляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системный оператор, Ассоциацию «НП Совет рынка» предложения по технологическому расходу электрической энергии и мощности (потерям) в электрических сетях и заявленной (присоединенной) мощности, информацию по нормативам технологических потерь электроэнергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России: не позднее 1 апреля и 15 августа (уточненные предложения).

На основании рассмотрения таких предложений региональным регулирующим органом и Системным оператором формируется обобщенное по субъекту Российской Федерации предложение по сводным прогнозным балансам, которое в дальнейшем является основанием для формирования ФАС России сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России, а также параметром расчета регулируемы цен (тарифов).

Одним из долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пп. 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается в соответствии с п.40 (1) Основ ценообразования № 1178 и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных п. 12 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» усилить взаимодействие с ФАС России (включая активное участие в совещаниях, организуемых ФАС России в рамках подготовки Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России), а также с АО «СО ЕЭС» и Министерством в процессе обоснования и формирования балансовых показателей, включая получение информации в установленном порядке о результатах рассмотрения предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в части объемов полезного отпуска и потерь электрической энергии (в том числе обоснования конкретных изменений) с целью повышения уровня обоснованности соответствующих заявляемых параметров на последующие периоды регулирования.

В соответствии с п. 14 Приложения 1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (далее Порядок формирования сводного прогнозного баланса), утверждение сводного прогнозного баланса происходит не позднее 1 июля предшествующего года.

Исполнитель рекомендует, в качестве основного направления повышения качества разрабатываемого предложения (заявления) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по балансовым показателям на будущие периоды разработать порядок взаимодействия филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» с основными потребителями филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в целях, разработки совместных прогнозов электрической энергии и обосновывающих материалов.

Также Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» принимать участие в согласительных совещаниях, проводимых ФАС России в рамках процедуры формирования и утверждения сводного прогнозного баланса, в целях обоснования своей позиции по соответствующим балансовым показателям. График проведения согласительных совещаний Исполнитель рекомендует запросить у Министерства.

В соответствии с п. 16 Приложения1 к Порядку формирования сводного прогнозного баланса территориальная сетевая организация имеет право подать уточненные предложения по сводному прогнозному балансу не позднее 15 августа предшествующего года. В случае значительных отклонений в период с 1 июля по 15 августа филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» имеет возможность представить дополнительные документы (обосновывающие материалы) в Министерство или непосредственно в ФАС России, обосновывающие позицию филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» о необходимости внесения изменений в утвержденный баланс.

### **Фрагментарные рекомендации и предложения по формированию необходимой валовой выручки, принимаемой Министерством тарифной политики Красноярского края в расчет тарифов ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по результатам экспертизы тарифно-балансовых решений на 2019 год**

Исполнителем был проведен анализ документов и расчетов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки на 2019 год, по результатам которого были сделаны выводы об обоснованности или необоснованности принятия к учету регулирующим органом расходов, входящих в необходимую валовую выручку филиала, а также были описаны возможные риски изъятия части затрат, учтенных при установлении базового уровня операционных расходов.

На основании проведенного постатейного анализа расходов, входящих в состав необходимой валовой выручки, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и утвержденных Министерством на 2019 год, а также собственных расчетов, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчеты, произведенные филиалом, Министерством и Исполнителем, соответствуют требованиям нормативно-правовых актов в электроэнергетике;
* Ввиду недостаточного документального подтверждения понесенных по факту отчетного года и заявленных на 2019 год расходов со стороны филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», не все плановые затраты были учтены Министерством в составе необходимой валовой выручки на 2019 год;
* Заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» недополученные расходы не учтены Министерством в полном объеме как из-за отсутствия достаточного документального основания, так и в связи с тем, что компенсация данных расходов возможна только при наличии профицита котловой выручки по субъекту.

Принимая во внимание результаты проведенного анализа, Исполнитель определил величину корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 2 127 135,82 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что полученная величина выше утвержденной Министерством. Таким образом, по мнению Исполнителя, величина недоучтенных расходов (в составе корректировок необходимой валовой выручки) со стороны Министерства на 2019 год составила 1 132 831,1 тыс. руб.

Ввиду отсутствия у Исполнителя Экспертного заключения с отражением позиции регулирующего органа и обоснованием принятых решений, достоверно определить причины сложившихся отклонений не представляется возможным. Рекомендации Исполнителя по формированию пакета документов для обоснования фактически понесенных расходов в целях определения величины корректировки необходимой валовой выручки на очередной период регулирования сформулированы в соответствующих разделах в рамках проведенного анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год.

### **Рекомендации в части формирования базового уровня подконтрольных расходов**

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно пункту 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

### **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» 2019 год является вторым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края (далее – РЭК Красноярского Края) от 27.12.2017 № 639-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 № 563-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 3 298,51741 млн. рублей.

Согласно пункту 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

***Услуги производственного характера***

По результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Не представлены первичные бухгалтерские документы для обоснования расходов за отчетный период;
* Расходы на услуги по обслуживанию оборудования, расходы на поверку приборов, транспортные услуги значительно превышают фактические расходы 2016 года, при этом дополнительные пояснения и расчеты со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлены.

В состав других услуг производственного характера включены расходы по лазерному сканированию и тепловизионной диагностики, а именно определению состояния воздушных линий электропередачи, задействованных в обеспечении электроснабжения объектов Универсиады в размере 12 856 тыс. руб. Данные расходы были понесены предприятием в 2017 году, соответственно, в тарифную заявку на 2018 год включены быть не могут. Учитывая изложенное, вышеуказанные расходы необходимо учесть в составе выпадающих расходов при корректировке тарифов на передачу электрической энергии на 2019 год.

***Расходы на оплату труда***

По мнению Исполнителя, экономически обоснованная сумма расходов на оплату труда на 2018 составляет 2 246 097,7 тыс. руб., что на 62 227,06 тыс. руб. меньше суммы, установленной РЭК Красноярского края.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | 2016 | 2018 | Подконтрольные расходы, принятые регул. органом (Утверждено) | | Позиция  Исполнителя |
| Факт, тыс. руб. | Заявка, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. | базовый уровень ОР, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы на оплату труда | 1 825 646,73 | 4 640 049,95 | 2 382 487,03 | 2 308 324,76 | 2 246 097,70 |

С целью обоснования расходов по статье «Расходы на оплату труда», Исполнитель рекомендует также предоставлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования:

* формы П-4 за каждый квартал отчетного года;
* документы, подтверждающие фактические расходы на оплату труда за отчетный год, по видам начислений;
* расчет средней ступени по оплате труда и планового среднего тарифного коэффициента на очередной долгосрочный период регулирования;
* документы, подтверждающие численность исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» с распределением данной численности по филиалам;
* фактические данные по оплате труда сотрудников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за отчетный год.

***Ремонт основных фондов***

По результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Годовые планы-графики ремонтов на 2018 год по каждому подразделению и отдельно по видам объектов не утверждены руководителем.
* На выполнение работ подрядным способом в качестве резерва на проведение аварийно-восстановительных и внеплановых работ предусмотрено 35 000 тыс. руб., подтверждающие документы при этом не предоставлены.
* В пояснительной записке представлен расчет расходов на ремонт автотранспорта подрядным способом на сумму 11 075 тыс. руб. (в том числе 1 447,7 тыс. руб. резерв на аварийные работы, договор не заключен), который составлен в соответствии с заключенными договорами за 2016-2017 годы в количестве 6 штук, однако, в составе документов к тарифной заявке представлен только один договор №18.2400.9259.16 от 01.11.2016 г.
* В расчете вспомогательных материалов для выполнения работ по ремонтной программе 2018 года Исполнителем выборочно были проверены позиции расхода материалов на соответствие представленному плану ремонтных работ на 2018 год и годовым планам-графикам, в результате чего было выявлено несоответствие количества опор: расчет составлен на 9 658 шт., в плане указано 6 490 шт.
* Не представлен Приказ от 03.02.2017г. №1.3/97-пр «О подготовке к надежной работе электросетевого комплекса на время проведения XXIX Всемирной зимней универсиады в городе Красноярске в 2019 году», на основании которого были составлены дефектные ведомости на ремонтные работы, включенные в перечень дополнительных мероприятий по усилению оперативно-эксплуатационного обслуживания электросетевого хозяйства, участвующего в схеме электроснабжения объектов Универсиады.
* Не представлен расчет стоимости материалов на ремонтные работы хозяйственным способом, включенные в перечень дополнительных мероприятий по усилению оперативно-эксплуатационного обслуживания электросетевого хозяйства, участвующего в схеме электроснабжения объектов Универсиады, на сумму 22 000 тыс. руб.

***Расходы на землеустроительные работы, межевание, техническую инвентаризацию имущества, регистрация имущества***

Исполнитель обоснованно полагает, что РЭК Красноярского края учтены не все обоснованные расходы, заявленные по данной статье. По расчету Исполнителя сумма по данной статье, подлежащая включению в НВВ, составляет 2 912,75 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», дополнительно представлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования, следующие материалы:

* Расчет расходов на оформление земельно-правовых документов в разрезе каждого земельного участка, который необходимо поставить на кадастровый учет и по которым необходимо выполнить работы на проведение комплекса землеустроительных работ по установлению охранных зон;
* Документы, подтверждающие, что данные работы не были выполнены ранее (справки из кадастровой палаты об отсутствии данных о земельных участках в кадастровом учете).

***Услуги ГИБДД и других органов государственного надзора***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», дополнительно представлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования с целью обоснования плановых расходов, следующие материалы:

* Обоснование количества автотранспортных средств;
* План прохождения технических осмотров автотранспортных средств, с указанием видов техники, года выпуска и данных о ранее проведенных осмотрах.

***Услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», дополнительно представлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования, следующие материалы:

* Оборотно-сальдовые ведомости за отчетный период;
* Локальные акты ПАО «МРСК Сибири», согласно которым, в соответствии с пунктом 3.21.10. учетной политики ПАО «МРСК Сибири», при заключении централизованных договоров (договоров, заключаемых в исполнительном аппарате для нужд филиалов Общества (филиалов и исполнительного аппарата Общества)) стоимость затрат по приобретаемым работам, услугам, капитальные вложения распределяется между филиалами и исполнительным аппаратом исходя из базы, наиболее точно характеризующей принадлежность приобретаемых работ (услуг, капитальных вложений и т.д.) к конкретному подразделению Общества.

***Техническое обслуживание и диагностика автотранспорта***

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», дополнительно представлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования, следующие материалы:

* Перечень транспортных средств, с указанием плана периодического технического обслуживания со ссылками на нормативные документы с учетом гарантийных сроков;
* Бухгалтерские документы, подтверждающие расходы по данной статье в отчетном периоде (оборотно-сальдовые ведомости, акты оказанных услуг, работ, с/ф);
* Плановые данные по количеству приобретаемой техники (транспорта) в регулируемом периоде, с техническими параметрами, заверенные печатью и подписью руководителя ответственного за подразделение транспорта;
* План закупок на регулируемый период.

***Затраты на оплату больничных листов***

Право на компенсацию больничных листов прописано в ТК, статье 183 «Гарантии работнику при временной нетрудоспособности». Основной закон, регулирующий правила ее предоставления – ФЗ № 255 «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Пособие по временной нетрудоспособности включает в себя расходы на оплату первых 3-х дней больничного листа в соответствии с требованиями действующего законодательства. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлено на регулируемый период на 2018 год 5 246,48 тыс. руб. На основании пояснительной записки расчет плановых затрат по больничным листам был произведен исходя из ожидаемых расходов по больничным листам за 2017 год в размере 5 044,7 тыс. руб. с применением ИПЦ 1,04.

По результатам анализа, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» рекомендует предоставлять статистические данные о случаях нетрудоспособности в предшествующих периодах.

### **Анализ базового уровня подконтрольных расходов, с применением метода сравнения аналогов (определение величины эффективного уровня подконтрольных расходов)**

Ввиду отсутствия расчета эффективного уровня операционных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», а также экспертного заключения Министерства с описанием позиции органа регулирования при принятии решения об установлении базового уровня операционных расходов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг., и методологии расчета анализируемых показателей, не представляется возможным проанализировать правильность и корректность действий регулирующего органа.

Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня операционных расходов ввиду отсутствия в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня операционных расходов - , определяемого в соответствии с пунктом 9 Методических указаний №421-э по формуле:

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете операционных расходов для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

На основании вышеизложенного Исполнитель считает целесообразным согласиться с решением Министерства тарифной политики Красноярского края об определении индекса эффективности операционных расходов в размере 1%, являющегося наименьшим значением и соответствующего предложению регулируемой организации.

Исполнитель также отмечает, что ФАС России разработан проект приказа   
«О внесении изменений в Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденные приказом ФСТ России от 18 марта 2015 г. № 421-э» (размещен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения https://regulation.gov.ru/, ID проекта 01/02/02-20/00099339).

После утверждения в установленном порядке указанного проекта приказа Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на следующий долгосрочный период регулирования (с 2023 года) осуществлять расчет индекса эффективности операционных подконтрольных расходов с применением при установлении базового уровня подконтрольных расходов метода сравнения аналогов в соответствии с положениями данного нормативного правового акта.

### **Рекомендации в части формирования уровня неподконтрольных расходов**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

**Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибирь» - «Красноярскэнерго» в Министерство для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлена пояснительная записка по данной статье.
* Приведен расчет с указанием первоначально заявленной суммы на 2019 год расходов по статье – 2 490 382,15 тыс. руб. Откорректированный расчет на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» не направлялся, при этом письмом от 29.11.2018 № 1.3/02/29114-исх «О прогнозных нерегулируемых ценах на электроэнергию на 2019 год» были направлены прогнозы с целью учета данных при определении затрат на оплату потерь электрической энергии филиала и потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год.
* Не представлен расчет планового объема потерь в ЕНЭС на 2019 год в составе обосновывающих материалов.
* Величина заявленной мощности, указанная в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности), утвержденном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП, не соответствует величине заявленной мощности 985,41 МВт\*ч в расчете затрат на 2019 год;
* Сумма расходов по таблице 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2017 год по стр. 122 «оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» составляет 2 431 187 тыс. руб., что не соответствует данным в вышеуказанном отчете за 2017 г.

Исполнитель отмечает, что органом регулирования принята в расчет затрат на 2019 год величина расходов по услугам ПАО «ФСК ЕЭС», отличная от заявленной в расчете филиалом ПАО «МРСК Сибирь» - «Красноярскэнерго».

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 479 475,19 тыс. руб.

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2019 год с учетом заявленных разногласий составили 2 481 933,88 тыс. руб.

Учитывая отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении НВВ на 2019 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2021 год в размере   
(- 23 596,26) тыс. руб.

**Плата за аренду имущества и лизинг**

Исполнитель обращает внимание организации на то, что часть представленных документов не содержит приложений, дополнительных соглашений, либо не подписана со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

**Налоги**

Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования в составе:

* Налоговые декларации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Пообъектный расчет налога на имущество с указанием остаточной стоимости на начало и конец года и применяемой налоговой ставки за предшествующий год и на период регулирования;
* Пообъектный расчет транспортного налога с указанием налоговой базы, количества месяцев использования и применяемой налоговой ставки за предшествующий год и на период регулирования;
* Пообъектный расчет земельного налога за предшествующий год и на период регулирования;
* Расчет платы за предельно допустимые выбросы и за размещение отходов с указанием установленных лимитов за предшествующий год и на период регулирования;
* Нормативные документы, подтверждающих применяемые ставки налогов и сборов;
* Пояснения и документы, обосновывающие отклонения планируемых затрат от фактических;
* Бухгалтерские регистры, подтверждающие отражение в учете фактических затрат;
* Расчет распределения расходов по статье по видам деятельности.

**Амортизация**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в Министерство тарифной политики Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлено экономическое обоснование включения в расчет амортизационных отчислений автомобилей представительского класса (Toyota Land Cruiser – 2 ед., Mitsubishi L200 2.4 – 4 ед.) в размере   
  1 649,90 тыс. руб.;
* Не представлено экономическое обоснование включения в расчет амортизационных отчислений в составе производственного инвентаря картины, вывесок и досок почета в размере 681,09 тыс. руб.;
* В Расчете амортизационных отчислений по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по факту 2017 г. указана сумма амортизации основных средств в размере 774 638,33 тыс. руб. При этом в таблице 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2017 год указана сумма амортизации 779 119 тыс. руб.;
* Не представлен расчет доли амортизации основных средств, отнесенных на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии;
* Расчет амортизационных отчислений на 2018 - 2019 годы не соответствует Плану ввода основных средств (Приложение № 4 к приказу Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@). Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлено о вводе основных средств в 2018 году на сумму 5 227 30,75 тыс. руб., по данным инвестиционной программы сумма составляет 4 130 728,56 тыс. руб. таким образом превышение составляет 1 096 575,19 тыс. руб.;
* Не представлен отчет об использовании амортизации за 2017 год;
* Направляя в Министерство инвентарные карточки на объекты основных средств за период январь – ноябрь 2018 года, Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не был представлен уточненный пообъектный расчет амортизации на 2019 год. В имеющемся в тарифном деле ввод основных средств на период 2018 - 2019 гг. представлен мероприятиями инвестиционной программы с датами ввода поквартально. Таким образом, отсутствует возможность достоверно сопоставить основные средства, фактически введенные за период с января по ноябрь 2018 года, согласно представленным инвентарным карточкам, с расчетом амортизации, что может нести риск признания необоснованными расходами всю величину амортизационных отчислений за 4 квартал 2018 года.

Исполнитель рекомендует дополнительно в материалах тарифной заявки представлять:

* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Регистры бухгалтерского учета, отражающие сведения о первоначальной и остаточной стоимости основных средств за год, предшествующий периоду регулирования и истекший период текущего года;
* При направлении дополнительных материалов для включения расходов в состав необходимой валовой выручки прикладывать пообъектный уточненный расчет.

### **Рекомендации в части расходов на компенсацию потерь**

По результатам анализа расчета, выполненного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», Исполнитель отмечает, что общий объем потерь электроэнергии, заявленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2019 год, соответствует параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 27.11.2018 №1649а/18-ДСП. Однако, в выписке из экспертного заключения, Министерство тарифной политики Красноярского края указывает, что объем электроэнергии и мощности учтен в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным более ранним приказом ФАС России от 16.11.2018 г. № 1570/18-ДСП.

Также необходимо отметить, что:

1. Расчет норматива потерь электрической энергии при ее передаче по сетям на 2019 год не направлялся, так как 2019 год не является первым годом долгосрочного периода;
2. Анализ плановых и фактических потерь по уровням напряжения за 2015-2017 гг. в составе тарифной заявки на 2019 год в Министерство не направлялся;
3. Реестры актов приема-передачи электрической энергии в целях компенсации потерь за 2017 год и за истекший период 2018 года, а так же копии актов приема-передачи электрической энергии в целях компенсации потерь за истекший период 2018 года в составе тарифной заявки на 2019 г не направлялись;
4. Расчет расходов на компенсацию потерь в электрических сетях на 2019 год в составе тарифной заявки не направлялся. Затраты на потери отражены в расчете расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018-2019 гг. по методу долгосрочной индексации НВВ в объеме 3 014 810,6 тыс. руб.;
5. Пояснительная записка к расчету расходов на компенсацию потерь в электрических сетях на 2019 год в составе тарифной заявки в МТП не направлялась.

Величина расходов на покупку потерь электрической энергии на 2019 год по данным Исполнителя составит 2 953 405,77 тыс. руб., что меньше величины заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 61 404,83 тыс. руб., но выше определенной Министерством величины на 96 306,96 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, Исполнитель делает вывод, что Министерством тарифной политики Красноярского края в составе необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2019 год необоснованно не учтена сумма расходов на компенсацию потерь электроэнергии при ее передаче в размере 96 306,96 тыс. руб., которая, в рамках не превышения предельных уровней тарифов для прочих потребителей, утвержденных приказом ФАС России от 19.12.2018 № 1819/18, также подлежит компенсации в последующих периодах регулирования 2020-2022 гг. Данная разница образовывается исходя из плановых затрат на покупку потерь по расчету Исполнителя и по расчету регулирующего органа в связи с тем, что при расчете цены (тарифа) покупки потерь электрической энергии, Министерство учитывает объемы электрической энергии и мощности в соответствии с более ранним приказом ФАС России от 16.11.2018 г. № 1570/18-ДСП, а также в связи с тем, что к расчету были приняты приказы, ещё не вступившие в законную силу на момент принятия решения Министерством.

При планировании стоимости расходов на покупку потерь электрической энергии на предстоящий период регулирования Исполнитель рекомендует цену покупки потерь электрической энергии определять с использованием прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации; тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС» и услуги на оперативно-диспетчерское управление АО «ЕЭС», а также с использованием опубликованной стоимости услуг АО «ЦФР» и утвержденных регулирующим органом сбытовых надбавок. При планировании расходов также необходимо использовать индексы-дефляторы, предусмотренные Прогнозом социально – экономического развития РФ, опубликованным Министерством экономического развития на момент подачи заявления в регулирующий орган.

### **Рекомендации в части расчета корректировок необходимой валовой выручки**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» 2019 год является вторым годом очередного долгосрочного периода регулирования. В отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в предыдущем долгосрочном периоде регулирования применялся метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Корректировки необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» осуществляются в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э

В соответствии с п. 11 Методическими указаниями № 98-э в составе необходимой валовой выручки учитываются:

* Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных, в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки:
* корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;
* корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;
* корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности;
* корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию;
* Корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;
* Величина распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, а также результаты деятельности регулируемой организации за предыдущие годы до начала долгосрочного периода регулирования методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки или до изменения метода регулирования согласно [абзацу второму пункта 39](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342649&date=20.01.2020&dst=547&fld=134) Основ ценообразования № 1178.

**Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

На основании представленных документов, а также с применением действующего индекса потребительских цен на 2017 год, Исполнителем был произведен расчет корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2017, который представлен в таблице:

| Наименование показателя | Ед. изм. | Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | | Министерство тарифной политики | | Исполнитель | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 |
| ИПЦ | % | - | 3,90% |  |  | - | 3,68% |
| индекс эффективности подконтрольных расходов | % | - | 1% |  |  | - | 1% |
| количество активов | у.е. | 190 334,86 | 191 170,15 |  |  | 190 334,86 | 191 170,17 |
| коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов |  | - | 0,75 |  |  | - | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % |  | 0,44% |  |  |  | 0,44% |
| Величина подконтрольных расходов, скорректированная на фактические параметры | тыс. руб. | 3 106 284,65 | 3 205 671,98 |  |  | 3 106 284,65 | 3 198 884,47 |
| Величина подконтрольных расходов, утвержденная в составе НВВ 2017 года | тыс. руб. | 3 106 284,65 | 3 230 063,64 |  |  | 3 106 284,65 | 3 230 063,63 |
| Величина корректировки подконтрольных расходов | тыс. руб. | - | -24 391,71 | - | -31 179,47 | - | -31 179,16 |

Величина корректировки подконтрольных расходов, рассчитанная Исполнителем, составила (-) 31 179,16 тыс. руб., что на 0,31 тыс. руб. меньше величины, определенной Министерством и на 6 787,45 тыс. руб. больше величины, определенной филиалом.

**Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений неподконтрольных расходов**

По мнению Исполнителя величина выпадающих доходов от осуществления технологического присоединения к электрическим сетям льготных категорий заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт и с максимальной мощностью до 150 кВт по факту 2017 года составляет 438 674,90 тыс. руб. без НДС. Расчет указанной суммы произведен с учетом всех требований Основ ценообразования № 1178, методических указаний № 215-э/1, а также Правил технологического присоединения № 861.

Таким образом, Исполнитель считает, что выпадающие доходы от осуществления технологического присоединения к электрическим сетям льготных категорий заявителей, сложившиеся по факту 2017 года, не обосновано не учтены Министерством в составе тарифа на 2019 год.

* Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год заявлены филиалом   
  ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 2 635 663 тыс. руб. По расчету Исполнителя фактические расходы по данной статье составили 2 431 187 тыс. руб., что подтверждается данными раздельного учета за 2017 год, согласно форме Расшифровка расходов субъекта естественных монополий (таблица 1.6).
* Фактические расходы на тепловую энергию на хозяйственные нужды за 2017 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 26 714,40 тыс. руб. и подтверждены договорами и актами оказанных услуг с поставщиками ресурса.
* В соответствии с Выпиской из протокола заседания правления РЭК от 26.12.2016 г. №104 скорректированный фонд оплаты труда на 2017 год установлен в размере 1 802 370,72 тыс. руб., отчисления на социальные нужды - 515 972,12 тыс. руб. Фактические расходы на отчисления на социальные нужды за 2017 год по расчету Исполнителя составили 579 693,66 тыс. руб. или 29,16% от ФОТ в размере 1 987 806,15 тыс. руб. Данная величина отчислений подтверждена представленной отчетностью по страховым взносам за 2017 год, а также данными раздельного учета за 2017 год по форме Расшифровка расходов субъекта естественных монополий (таблица 1.6) и соответствует заявленному филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» размеру фактических расходов по статье. Однако, разница между фактическими отчислениями на социальные нужды и установленными на 2017 год не может быть учтена при корректировке неподконтрольных расходов, так как размер отчислений на социальные нужды определяется в процентном отношении от фонда оплаты труда, который в свою очередь является составляющей подконтрольных расходов и рост которого не может превышать установленный индекс;
* Фактические расходы на оплату аренды имущества за 2017 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 57 488,93 тыс. руб., что соответствует данным раздельного учета и предоставленным актам оказанных услуг. В рамках анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год Исполнителем проведен подробный анализ пакета обосновывающих материалов по статье. Исполнитель отмечает, что существенная часть представленных подтверждающих документов не содержит приложений, дополнительных соглашений, либо не подписана со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго». На основании представленных документов Исполнителем определена сумма экономически обоснованных подтвержденных фактических расходов за 2017 год в размере 53 234,42 тыс. руб., в том числе:
* аренда зданий и помещений – 28 841,58 тыс. руб.;
* аренда электросетевых объектов – 101,69 тыс. руб.;
* аренда земельных участков – 20 073,13 тыс. руб.;
* прочая аренда – 4 218,02 тыс. руб.
* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы на услуги по организации и функционированию электросетевого комплекса за 2017 год в размере 52 648 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что организацией не предоставлены материалы, подтверждающие экономическую обоснованность данных расходов в рамках регулируемой деятельности. При проведении анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год Исполнителем даны рекомендации по формированию пакета обосновывающих материалов для подтверждения целесообразности расходов по данной статье.

Исполнитель полагает, что экономически обоснованная и документально подтвержденная величина корректировки неподконтрольных расходов составляет 2 442 230,34 тыс. руб., что превышает размер корректировки, утвержденной Министерством на 856 418,74 тыс. руб. В виду того, что у Исполнителя отсутствует расшифровка утвержденных Министерством расходов в разрезе статей, достоверно определить причины сложившегося превышения не представляется возможным. Рекомендации Исполнителя филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по формированию пакета документов в части подтверждения фактических неподконтрольных расходов даны в рамках проведенного анализа обоснованности расчетов по статьям неподконтрольных расходов при установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

**Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности**

По мнению Исполнителя, расчет величины излишне полученного дохода за 2017 год в размере (-) 351 615,36 тыс. руб., определенной филиалом, как разница утвержденной НВВ на содержание в размере 9 615 080,36 тыс. руб. и фактической НВВ на содержание в размере 9 966 695,72 тыс. руб., являющейся разницей фактической выручки за вычетом доходов по ставке, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, в размере 10 407 940,84 тыс. руб. и расходов на оплату услуг ТСО в размере 411 245,11 тыс. руб., соответствует требованиям Методических указаний №98-э.

С учетом вышеизложенного, Исполнитель отмечает, что корректировка НВВ на 2019 год по доходам за 2017 год, учтенная Министерством в размере   
(-) 200 225,30 тыс. руб., превышает величину корректировки, определенную как филиалом, так и Исполнителем, на 151 390,06 тыс. руб.

**Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электроэнергию**

Исполнитель полагает, что отсутствие экспертного заключения о корректировке тарифов на 2017 год не позволило филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при расчете корректировки необходимой валовой выручки на 2019 год по факту 2017 года однозначно определить окончательные значения прогнозного объема отпуска электрической энергии в сеть, утвержденного уровня технологического расхода (потерь) электрической энергии и прогнозной цены покупки потерь электрической энергии в сетях (утвержденной цены покупки э/э), которые были учтены РЭК Красноярского края при регулировании на 2017 год. Использование значений балансовых показателей по форме 3.1, являющейся предложением РЭК Красноярского края, направленным в ФАС России на утверждение согласно письму от 19.05.2016 г. №02-1583, в качестве утвержденных значений нецелесообразно в связи с тем, что эти значения не окончательны. Отсутствие экспертного заключения также не позволяет Исполнителю оценить правильность расчета филиала в части прогнозных и утвержденных значений, сделать вывод об обоснованности принятого решения Министерством.

В результате проведенного анализа и сравнительного расчета по прогнозным данным из СО 6.2374 «Факторный анализ обоснованности тарифно-балансовых решений организаций» Исполнитель отмечает, что величина корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию составляет 139 003,85 тыс. руб. Полученная величина на 33 557,71 тыс. руб. меньше данных филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и на 22 487,26 тыс. руб. больше величины, определенной Министерством.

**Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

С целью недопущения проведения отрицательной корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы Исполнитель рекомендует исключать разночтения отраженных показателей во всех представляемых формах отчетов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и учитывать рекомендации, данные Исполнителем в рамках проведения анализа исполнения инвестиционной программы за 2019 год, при разработке предложений по величине корректировки НВВ в связи с исполнение (неисполнением) инвестиционной программы в рамках процедуры формирования тарифно-балансовых решений на последующие периоды регулирования, а именно:

* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии прикладывать документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно прикладывать документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по техническому присоединению – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно прикладывать документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.